



# COMUNE DI SERRARA FONTANA

Provincia di Napoli

Stazione di Cura, Soggiorno e Turismo Estiva ed Invernale

Via Roma - C.A.P. 80070 -

tel. 081.9048827 fax n. 081.99.96.26

Cod. Fisc. 83001410634

## ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 48

Del 30.04.2015

**OGGETTO: ADESIONE ALLA MOZIONE PROMOSSA DA ASMEL CONTRO L'ESERCIZIO OBBLIGATORIO IN FORMA ASSOCIATA DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI DA PARTE DEI PICCOLI COMUNI - AUTORIZZAZIONE A PARTECIPARE ALLA MOBILITAZIONE GENERALE DEL 4.05.2015**

L'anno **DUEMILAQUINDICI** il giorno trenta del mese di aprile alle ore **19.30** nella sede municipale, convocata con le prescritte modalità, si è validamente riunita la **GIUNTA COMUNALE**.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto sono presenti:

|   |            |           |             | <i>Presente:</i> | <i>Assente:</i> |
|---|------------|-----------|-------------|------------------|-----------------|
| 1 | Rosario    | CARUSO    | Sindaco     | X                |                 |
| 2 | Cesare     | MATTERA   | Vicesindaco | X                |                 |
| 3 | Eugenio C. | MATTERA   | Assessore   | X                |                 |
| 4 | Emilio G.  | DI MEGLIO | Assessore   |                  | X               |
| 5 | Aniello    | MATTERA   | Assessore   |                  | X               |

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale Dott. Alberto ZURLO il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco Ing. Rosario CARUSO – assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

### PREMESSO CHE

- il decreto legge n. 78 del 2010 e s.m.i. sancisce all'art. 14 l'obbligo dell'esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali, per i Comuni al di sotto della soglia demografica di 5000 abitanti (3000 per gli appartenuti o appartenenti a comunità montane),
- la norma prevede, al comma 31-*quater*, in caso di inadempienza, la diffida prefettizia e l'esercizio di potere sostitutivo ex art. 8, l. n. 131 del 2003,
- in data 12 gennaio 2015, a ridosso della scadenza dei termini, più volte prorogata, il Ministero degli Interni ha emanato apposita circolare rivolta ai Prefetti della Repubblica con l'invito a provvedere, prima con diffida e poi con nomina di Commissario "ad acta", nei confronti degli Enti inadempienti.

### CONSIDERATO CHE

- la circolare rappresenta un vulnus insostenibile per gli Enti interessati, anche in presenza di ulteriore proroga. Infatti la norma, nonostante le continue proroghe e modifiche, è semplicemente inapplicabile, in quanto cozza contro il principio di autonomia degli Enti, ed il principio di ragionevolezza della legge, alla base del nostro diritto costituzionale,
- ciononostante, tutte le forze politiche, di maggioranza ed opposizione, ivi compresa la maggiore associazione dei Comuni italiani, hanno tenacemente sostenuto la norma vanificando le proteste e le iniziative attivate dai piccoli Comuni per l'affermazione dei propri diritti e del contrasto politico ad una norma sbagliata.
- in data 9 maggio 2014, nel corso dell'Assemblea ASMEL, Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali, sono state analizzate ed approfondite, alla presenza del Prof. Giuseppe Abbamonte, decano degli avvocati amministrativisti, le opportunità che il nostro sistema giuridico riconosce ai Comuni per la salvaguardia dei propri diritti ed attribuzioni ed è emersa la scelta di adire il Giudice amministrativo per l'accertamento e l'impugnativa degli atti amministrativi emanandi in attuazione della norma, con richiesta "incidentale" di adire la Corte costituzionale,
- l'Assemblea ha impegnato l'Associazione nell'assunzione degli oneri economici ed organizzativi legati alle conseguenti procedure legali.

### EVIDENZIATO CHE

- a seguito della circolare del 12 gennaio, l'Associazione ha inviato una nota a tutti i Prefetti d'Italia evidenziando il rischio di nominare migliaia di Commissari prefettizi destinati a non portare a termine l'incarico, e le principali motivazioni per cui la legge è inapplicabile,
- con successiva nota ASMEL ha invitato il Ministro degli Interni a annullare la circolare del 12 gennaio.

### PRESO ATTO CHE

- ciò non è avvenuto e pertanto la circolare suddetta rappresenta l'atto amministrativo da portare avanti al Giudice per richiederne l'accertamento negativo degli obblighi relativi all'esercizio associato delle funzioni fondamentali, il relativo annullamento e il ricorso al Giudice delle leggi perché si pronunci sull'incostituzionalità della norma in quanto contrasta con i principi di autonomia degli Enti e di ragionevolezza delle leggi.
- in data 12 marzo 2015 i Comuni soci hanno presentato, unitamente ad ASMEL innanzi al TAR CAMPANIA - NAPOLI ricorso per l'accertamento negativo degli obblighi relativi all'esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali, ai sensi dell'art. 14, comma 28, d.l. n. 78 del 2010; nonché per l'annullamento o la disapplicazione della nota 12 gennaio 2015 del Ministero dell'interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali, avente ad oggetto "Esercizio obbligatorio in forma associata delle funzioni fondamentali, mediante unioni o convenzioni, da parte dei comuni"; nonché per l'annullamento di ogni altro atto presupposto, consequenziale o comunque connesso, anche non noto o non ancora adottato, ivi compresi eventuali atti di diffida prefettizia ai sensi dell'art. 14, comma 31-*quater*, d.l. n. 78 del 2010 o di esercizio di potere sostitutivo ex art. 8, l. n. 131 del 2003, n. 131;

### DATO ATTO

- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 31.03.2015 il Comune di Serrara Fontana ha espresso piena condivisione alle ragioni evidenziate da ASMEL, Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali, e promosse dai Comuni soci ricorrenti innanzi al TAR CAMPANIA - NAPOLI, e al

conferimento di incarico allo studio Sandulli per l'accertamento negativo degli obblighi relativi all'esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali, ai sensi dell'art. 14, comma 28, d.l. n. 78 del 2010; per l'annullamento o la disapplicazione della nota 12 gennaio 2015 del Ministero dell'Interno; per sostenere l'illegittimità costituzionale del suddetto art. 14, comma 28, d.l. n. 78 del 2010, al fine della rimessione alla Corte costituzionale della questione da parte del giudice *a quo* senza nessun onere economico a carico dell'Ente, essendo tutti i costi per spese giudiziarie eventualmente insorgenti sostenuti dall'Associazione ASMEL, giusta nota allegata.

#### **DATO ATTO INOLTRE CHE**

- ASMEL, d'intesa con l'Anpci, l'Associazione Nazionale dei Piccoli Comuni d'Italia, ha indetto una mobilitazione generale di sindaci e amministratori locali per il prossimo 4 maggio 2015 a Napoli, in occasione del Forum Asmel 2015, per far sentire la voce dei piccoli Comuni che da anni praticano la spending review, per carenza di risorse e per dare risposte concrete ai cittadini.

#### **RITENUTO**

- che l'Ente condivide pienamente le ragioni dei ricorrenti;
- di accogliere l'invito alla mobilitazione con la partecipazione del Sindaco di questo Comune.

Con voti unanimi dei presenti e votanti espressi nei modi e nelle forme di legge

#### **Tutto ciò premesso delibera di**

- 1) approvare la precorsa narrativa;
- 2) autorizzare il Sindaco del Comune di Serrara Fontana a partecipare alla mobilitazione generale di tutti i Sindaci, indetta da Asmel, d'intesa con l'ANPCI, l'Associazione Nazionale dei Piccoli Comuni d'Italia, che si svolgerà il 4 maggio 2015 a Napoli presso l'Auditorium del Consiglio Regionale Centro direzionale, Torre C/3.
- 3) dare atto che la presente deliberazione non comporta costi per le procedure legali a carico dell'Ente, essendo essi tutti sostenuti dall'Associazione ASMEL.

Letto confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

*Ing. Rosario Caruso*

IL SEGRETARIO COMUNALE

*Dott. Alberto Zurlo*

---

**ESECUTIVITA'**

*Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, Co. 4, D.L.gs. 267/2000).*

*Dalla Residenza Municipale, li 30.04.2015*

IL SEGRETARIO COMUNALE

*Dott. Alberto Zurlo*

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

*Reg. Aff. n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_*

*Copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale on line il giorno \_\_\_\_\_ e vi rimarrà pubblicata fino al \_\_\_\_\_ per quindici giorni consecutivi.*

*Dalla Residenza Municipale, li \_\_\_\_\_*

*L'istruttore amministrativo notificatore  
Nicola La Macchia*

---

*Il sottoscritto attesta che la presente delibera è stata trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari, ai sensi dell'art. 125, t.u.e.l. n° 267/00, con nota prot.n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_*

IL SEGRETARIO COMUNALE

*Dott. Alberto Zurlo*

---

*La presente copia è conforme all'originale*

*Dalla Residenza Municipale, li \_\_\_\_\_*

IL SEGRETARIO COMUNALE

*Dott. Alberto Zurlo*