



# COMUNE DI SERRARA FONTANA

## COMANDO POLIZIA LOCALE

*Stazione di Cura, Soggiorno e Turismo Estiva ed Invernale*

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE

**DETERMINA N. 136**

**Data 22.06.2017**

( X ) ORIGINALI

( ) COPIA

**OGGETTO:** PROROGA TECNICA PER IL SERVIZIO DI IGIENE URBANA, SERVIZI CIMITERIALI E SERVIZI VARI. IMPEGNO DI SPESA.

*L'anno DUEMILADICIASETTE, il giorno ventidue del mese di GIUGNO nel proprio ufficio:*

### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI POLIZIA LOCALE**



#### ■ **Premesso:**

- che la pulizia, la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti urbani in ambito Comunale costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell'ambiente e alla salvaguardia dell'igiene pubblica, e che lo stesso non può subire interruzioni, al fine di evitare situazioni di pericolo per la pubblica igiene e tutela della salute pubblica;
- che la tutela della salute e dell'ambiente, strettamente legate alle politiche ambientali che l'ente deve perseguire, giustificano interventi di regolamentazione da parte dell'ente concedente ed è quindi, necessario che il gestore del servizio si obblighi, attraverso la stipulazione del contratto di servizio, a garantire determinati standard qualitativi e quantitativi a beneficio dell'utenza;

■ **DATO ATTO** che il servizio pubblico di igiene urbana è un servizio pubblico di rilevanza economica e dopo la dichiarazione di incostituzionalità dell'art. 4 del D.L. 138/2011 conv. L. 148/2011 che disciplinava le modalità di gestione dei servizi pubblici locali, il riferimento normativo torna ad essere la normativa europea;

■ **CONSIDERATO** che la delibera di G.C. n. 21 del 24.03.2014 da indirizzo al Responsabile del Servizio Vigilanza e Custodia di provvedere ad individuare un soggetto idoneo allo svolgimento dei SERVIZI DI IGIENE URBANA del Comune di Serrara Fontana secondo il piano di raccolta differenziata approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 27 del 20 marzo 2008, con procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per anni due a decorrere dall'1.10.2014 salvo minor tempo in caso di subentro del nuovo gestore dei rifiuti in seguito a gara indetta dall'Autorità d'Ambito per la gestione unica dei rifiuti; in tale eventualità il contratto si risolverà automaticamente (come previsto espressamente dalla legge Regione Campania n. 5/2014), assegnando allo

stesso un budget massimo di 1.344.135,10 euro ( corrispondente ad € 672.067,56 per anno) oltre IVA al 10%, che trova copertura all'intervento 1.09.05.03 del bilancio di previsione annuale 2014 e pluriennale 2014/2016 in corso di formazione;

- **CONSIDERATO** che la delibera di G.C. n. 21 del 24.03.2014 da un ulteriore indirizzo al Responsabile del Servizio di Vigilanza e Custodia di provvedere ad individuare altresì con le modalità e per il periodo di cui al punto precedente un soggetto idoneo allo svolgimento dei servizi cimiteriali (inumazione, esumazione, pulizia e smaltimento rifiuti cimiteriali), della manutenzione delle aree attrezzate a vede pubblico, della custodia montaggio e smontaggio palco comunale, assegnando allo stesso un massimo di € 53.016,40 (corrispondente ad € 26.508,20 per anno) oltre IVA al 22% che trova copertura all'intervento 1.10.05.02 e all'intervento 1.01.02.03 del bilancio di previsione annuale 2014 e pluriennale 2014/2016 in corso di formazione;

- **RICHIAMATA** la delibera di G.C. n. 97 del 03.11.2016 con cui la Giunta Comunale ha deliberato quanto segue:

1. *Di dare indirizzo al Responsabile del servizio vigilanza e custodia di provvedere ad individuare un soggetto idoneo allo svolgimento dei servizi di Igiene Urbana del Comune di Serrara Fontana, secondo il piano di raccolta differenziata approvato con delibera di G.C. 20 marzo 2008 n. 27, con procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi del D.lgs. 50/2016, per anni due decorrenti dal verbale di consegna del servizio, salvo minor tempo in caso di subentro del nuovo gestore dei rifiuti in seguito all'espletamento della procedura di gara indetta dall'Autorità d'Ambito per la gestione unica dei rifiuti, dando atto che in tale eventualità il contratto si risolverà automaticamente (come previsto espressamente dalla legge Regione Campania n. 5/2014), assegnando al predetto Responsabile un budget massimo 1.344.135,10 (corrispondente ad € 672.067,56 per anno) oltre Iva al 10%, che trova stanziamento al Capitolo 1736 del bilancio di previsione triennale 2016/2018.*

2. *Di dare indirizzo al Responsabile del servizio vigilanza e custodia di provvedere ad individuare, altresì, con le modalità e per il periodo di cui al punto precedente un soggetto idoneo allo svolgimento dei servizi cimiteriali (inumazione, esumazione, pulizia e smaltimento rifiuti cimiteriali), assegnando allo stesso un budget massimo di € 40.000,00 (corrispondente ad € 20.000,00 per anno) oltre Iva al 22% che trova stanziamento che trova stanziamento al capitolo 1656/30 del Bilancio di Previsione 2016/2018;*

3. *di autorizzare, fin d'ora, qualora la procedura di gara non desse luogo all'individuazione del nuovo gestore entro il termine di scadenza del precedente affidamento e nelle more dello svolgimento della predetta procedura di gara, al fine di evitare soluzioni di continuità nell'erogazione del servizio, la proroga della durata del contratto per il periodo strettamente necessario a far sì che venga espletata la procedura per l'individuazione di un nuovo gestore, evitando in tal modo soluzioni di continuità nell'erogazione del servizio in argomento, ai sensi delle vigenti disposizioni di legge;*

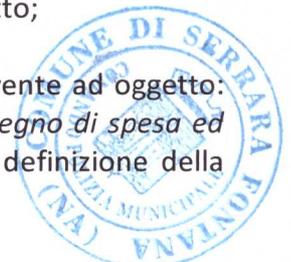
- **VISTA** la delibera di G.C. n. 97 del 03.11.2016 con la quale si era dato mandato al Responsabile del Servizio Vigilanza e Custodia di provvedere ad individuare per un periodo di anni 2 un soggetto idoneo allo svolgimento dei Servizi di Igiene del Comune di Serrara Fontana e servizi cimiteriali;

- **CONSIDERATO CHE** con determina n. 286 del 09.12.2016 è stata avviata la gara d'appalto tesa all'affidamento del servizio di raccolta, gestione dei rifiuti, servizi di igiene urbana e



servizi cimiteriali nel territorio del Comune di Serrara Fontana, mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. per anni due;

- **CONSIDERATO CHE** vi è un'impossibilità tecnica a terminare la procedura dell'affidamento entro la data di scadenza dell'affidamento, in essere con l'attuale gestore del servizio;
- **DATO ATTO** che la pulizia, la raccolta, il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti urbani in ambito Comunale costituisce attività di pubblico interesse finalizzata alla tutela dell'ambiente e alla salvaguardia dell'igiene pubblica, e che lo stesso non può subire interruzioni, al fine di evitare situazioni di pericolo per la pubblica igiene e tutela della salute pubblica;
- **DATO ATTO** che è già stata valutata l'opportunità, per il tempo strettamente necessario al perfezionamento della gara, di prorogare agli stessi patti e condizioni il rapporto contrattuale con la Impresa Teknoservice S.R.L., con sede Viale Dell'Artigianato n° 10 – 10045 PIOSSASCO ( Prov. TO ), partita IVA IT 08854760017;
- **RICHIAMATA** la delibera di G.C. n. 97 del 03.11.2016 con cui la Giunta Comunale ha dato indirizzo al responsabile del servizio vigilanza e custodia, nelle more dello svolgimento delle procedure di evidenza pubblica, di predisporre gli atti volti alla proroga dei servizi di igiene urbana e servizi cimiteriali per li tempo strettamente necessario al perfezionamento della procedura di gara;
- **CONSIDERATO** che la procedura di gara è già in corso di espletamento, ma tuttavia a fronte delle notevoli difficoltà riscontrate nella costituzione della commissione di gara, nonostante si è fatta richiesta a tutti i dirigenti in servizio presso questo Ente, nonché ad un Comune limitrofo, si è registrato un ritardo da far slittare la data di chiusura della procedura di gara;
- **VISTA** in merito la lettera del Comune di Serrara Fontana prot. n.9306 di data 10.12.2016, con la quale si chiede alla Impresa Teknoservice S.R.L., con sede Viale Dell'Artigianato n° 10 – 10045 PIOSSASCO ( Prov. TO), partita IVA IT 08854760017 la disponibilità a prorogare il sopra citato contratto mantenendo le stesse condizioni operative ed economiche;
- **ACCERTATA** per le vie brevi la disponibilità ad effettuare il servizio fino alla conclusione della procedura di gara, agli stessi patti e condizioni già previsti dal contratto;
- **VISTA** la determina del responsabile del servizio n. 43 del 28.02.2017, avente ad oggetto: *“Proroga tecnica per il servizio di igiene urbana e servizi cimiteriali. Impegno di spesa ed affidamento”*, con la quale si è prorogato il servizio fino alla completa definizione della procedura di gara;
- **VISTO** l'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016: *“La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni*



previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante.”

- **RICORDATO** che la più recente giurisprudenza, nel confermare l'impossibilità di procedere ad un rinnovo o ad una proroga del contratto, consente invece la cd. "proroga tecnica", cioè finalizzata e strettamente connessa all'indizione di una gara: *"L'eliminazione della possibilità di provvedere al rinnovo dei contratti di appalto scaduti, disposta con l'art. 6 della legge n. 537/1993 e poi con l'art. 23 legge 62/2005 al fine di adeguare l'ordinamento interno ai precetti comunitari, ha valenza generale e portata preclusiva di opzioni ermeneutiche ed applicative di altre disposizioni dell'ordinamento che si risolvono, di fatto, nell'elusione del divieto di rinnovazione dei contratti pubblici. Solo rispettando il canone interpretativo appena indicato, infatti, si assicura l'effettiva conformazione dell'ordinamento interno a quello comunitario che considera il rinnovo e la proroga come un contratto originario necessitante della sottoposizione ai canoni di evidenza pubblica, mentre, accedendo a letture sistematiche che limitino la portata precettiva del divieto di rinnovazione dei contratti pubblici scaduti e che introducano indebite eccezioni, si finisce per vanificare la palese intenzione del legislatore di adeguare la disciplina nazionale in materia a quella europea. In definitiva la legislazione vigente, partendo dal presupposto che la procrastinazione meccanica del termine originario di durata di un contratto sottrarrebbe in modo intollerabilmente lungo un bene economicamente contendibile alle dinamiche fisiologiche del mercato, non consente di procedere al rinnovo o alla proroga automatica dei contratti in corso, ma solo alla loro **proroga espressa per il tempo strettamente necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica**"* (Consiglio di Stato, sez. V<sup>^</sup>, 7 aprile 2011, n. 2.151).
- **PRECISATO** che, nella concreta fattispecie, sussistono integralmente i presupposti per procedere alla proroga tecnica, in quanto l'Amministrazione provvederà quanto prima alla definizione della procedura ad evidenza pubblica, ai sensi del Codice dei contratti pubblici.
- **RITENUTO** pertanto disporre in esecuzione della determina n. 43 del 28.02.2017, l'incremento di spesa per il servizio in oggetto per l'importo pari a € 153505,75 inclusa IVA per la copertura economica delle spese del servizio fino al 31.07.2017;
- **RICHIAMATE** le deliberazioni dell'Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici in merito alla proroga dei contratti, ove viene chiarito che la proroga di un affidamento, in ossequio al principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 della Costituzione), può essere prevista solo in casi eccezionali, come nelle more dell'individuazione del nuovo contraente (Deliberazione n. 66 del 18.07.2012 – rif. Fascicolo VI Co n. 226/2012; Deliberazione n. 86 del 06.10.2011 – rif. D.Lgs. 163/06 Articolo 56 – Codici 56.1);
- **CONSIDERATO** che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga (cosiddetta tecnica) del contratto di affidamento in essere (avente già codice CIG: 4803626D90), come da risposta fornita dell'A.V.C.P., nella sezione FAQ – Tracciabilità dei flussi finanziari – A42, che si riporta nel prosieguo: "non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario";

- **RITENUTO** pertanto in esecuzione della determina n. 43 del 28.02.2017 di impegnare un incremento di budget per il servizio di igiene urbana, servizi cimiteriali e vari, dando atto che le spese previste saranno imputate all'apposito intervento di bilancio, nel rispettato del disposto di cui all'art. 163 – commi 1 e 3 – del D. Lgs. 267/2000;
- **ACCERTATA** la propria competenza ad assumere il presente atto ai sensi dell'art. 107, 5° comma del T.U.EE.LL. ed art. 6 del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi);
- **Visti:**
  - ✓ Il Nuovo Codice degli Appalti, Dlgs. n. 50/2016 e .ss.mm.ii;
  - ✓ il D.P.R. 207/2010 e s.m.i, per le parti ancora in vigore;
  - ✓ l' art. 183 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
  - ✓ il D.lgs 152/2006 ed in particolare l'art. 198 che attribuisce ai comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti;
  - ✓ lo Statuto Comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;
  - ✓ l'art 107 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- **Visto il DURC in corso di validità;**
- **Viste le leggi n. 267/00, e 7 agosto 1990, n.241;**



## D E T E R M I N A

1. **Di dare atto** che con determina n. 43 del 28.02.2017, è stato prorogato l'affidamento del servizio di igiene urbana, servizi cimiteriali e vari alla Ditta Teknoservice S.R.L., con sede Viale Dell'Artigianato n° 10 – 10045 PIOSSASCO (Prov. TO), partita IVA IT 08854760017, agli stessi patti e condizioni del contratto, onde assicurare la continuità del servizio pubblico, fino alla data di completamento della procedura di gara in corso indetta con determina n. 286 del 09.12.2016;
- 2.
3. **Di impegnare** un'ulteriore incremento di budget relativamente al servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, la pulizia delle strade e altri servizi, pari ad € 153505,75 (IVA inclusa) ai capitoli 1043/10, 1656/30, 1736 del bilancio di previsione annuale 2017/2019, al fine di assicurare la copertura fino al 31.07.2017 .
4. **Di dare atto** che ai fini della legge 13-8-2010 n° 136 come modificato dal D.L. 12- 11-2010 n°187 (tracciabilità dei pagamenti) **il codice CIG assegnato al presente atto è il n° 586630218E uguale al precedente contratto** e che i pagamenti verranno effettuati attraverso idoneo conto corrente dedicato, dichiarato dall'affidatario del servizio, mediante bonifico bancario idoneo a garantire la piena tracciabilità delle operazioni per l'intero importo dovuto;
5. **Di provvedere** alla liquidazione delle spese a presentazione della documentazione giustificativa, ai sensi dell'art 184 del D. Lgs. 267/2000.
6. **Di dare atto** che la presente Determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

La presente determinazione:

(X) anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio comunale da oggi per 15 giorni consecutivi;

( ) esecutiva di precedente atto, non è soggetta a pubblicazione all'albo pretorio ed avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 183, comma 9, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

( ) non comportando impegno di spesa, non sarà sottoposta al visto del responsabile del servizio finanziario e diverrà esecutiva dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all'art. 183, comma 9, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

( X ) comportando impegno di spesa, è stato acquisito il parere del responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura di cui all'art. 183, comma 9, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

A norma dell'articolo 8 della legge n. 241/1990, si rende noto che il responsabile del procedimento è il Sig. Mattera Giuseppe e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono 081/90.48832 Ufficio Polizia Municipale.



IL COMANDANTE  
RESP. DEL SERVIZIO DI P.L.  
Ten. Mattera Giuseppe

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 18.08.2000, nr. 267:

APPONE

il visto di regolarità contabile e

ATTESTA

la copertura finanziaria della spesa sugli interventi elencati nel dispositivo della presente determina.

Nella residenza comunale li 22.06.2017



IL RESPONSABILE  
DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
Rag. Cenatiempo Lucia

Copia della presente determinazione viene trasmessa:

( X ) Sindaco

( X ) Responsabile Servizio Finanziario

( X ) Messo comunale

( X ) Segretario Comunale



IL COMANDANTE  
RESP. DEL SERVIZIO DI P.L.  
Ten. Mattera Giuseppe

---

N. /2017 DEL REGISTRO DELLE  
PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO ON- LINE

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Ente per quindici giorni consecutivi dal

Data,



IL COMANDANTE  
RESP. DEL SERVIZIO DI P.L.  
Ten. Mattera Giuseppe

---

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.

Serrara Fontana, lì

IL COMANDANTE  
RESP. DEL SERVIZIO DI P.L.  
Ten. Mattera Giuseppe