



COMUNE DI SERRARA FONTANA

Provincia di Napoli

Stazione di Cura, Soggiorno e Turismo Estiva ed Invernale

Via Roma - C.A.P. 80070 - tel. 081/9048825
fax n. 081/99.96.26

Cod. Fisc. 83001410634

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

N. 216 del 01.08.2018

Oggetto: Procedura negoziata per l'affidamento del "Servizio tecnico di progettazione definitiva, esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di completamento rete fognante – impianto di depurazione e condotta sottomarina in località S. Angelo". Esclusione dalla procedura di gara dell'ing. Antonio Zambrano. Aggiudicazione definitiva non efficace al soggetto seguente in graduatoria.

CIG: 72251530E0

- () ORIGINALE
() COPIA

L'anno Duemiladiciotto, il giorno uno del mese di agosto nel proprio ufficio.

Premesso che:

- L'impianto di depurazione di S. Angelo, tenuto conto dell'incremento della portata di scarichi che è avvenuta nel tempo per effetto dell'incremento della popolazione e dei flussi turistici, si presenta allo stato sottodimensionato e necessita di interventi di adeguamento impiantistico per renderlo conforme alle vigenti normative di settore;
- Con nota acquisita in atti di questo Ente al prot. n. 7368 del 14.07.2014 l'ing. Francesco Trani dell'EVI S.P.A. di cui il comune di Serrara Fontana fa parte, ha trasmesso progetto preliminare per l'adeguamento dell'impianto di depurazione ubicato in località S. Angelo sotto "La Torre" con il seguente quadro Economico:

Lavori	€ 1.371.957,59
Oneri generali per la sicurezza (A)	€ 39.826,35
SOMMANO	€ 1.411.783,94
	Totale lavori (B) € 1.411.783,94
Oneri specifici per la sicurezza (C)	€ 56.471,36
	SOMMANO (D) € 1.468.255,30

	a detrarre Totale oneri per la sicurezza (A) + (C)	€ 96.297,71
	Importo lavori a base d'asta soggetti a ribasso (E)	€ 1.371.957,59
SOMME A DISPOSIZIONE DELL' AMMINISTRAZIONE		
Lavori in economia		
Spese generali pari al 12 % del totale dei lavori		€ 169.414,07
I.V.A. 22% su (D)		€ 323.016,17
Imprevisti 5% su (D)		€ 70.589,20
	TOTALE SOMME ADISPOSIZIONE	(F) € 563.019,44
	TOTALE COMPLESSIVO PROGETTO (D) + (F)	€ 2.031.274,74

- Il comune di Serrara Fontana ha trasmesso il progetto preliminare con richiesta di finanziamento alla Regione Campania;

Rilevato che:

- La Regione Campania con deliberazione della Giunta Regionale n. 94 del 09.03.2015 ha inserito tra gli interventi da finanziare, come riportati nell'allegato 2, quello denominato "Comune di Serrara Fontana – Lavori di completamento rete fognante – impianto di depurazione e condotta sottomarina" per un importo di € 2.031.274,74 a valere su risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione per l'attuazione dell'intervento citato, come rilevato dalla scheda tecnica-economica n. 28 trasmessa ed allegata all'aggiornamento del piano d'azione per il perseguimento degli Obiettivi di Servizio " Tutelare e Migliorare la qualità dell'ambiente in relazione al Servizio Idrico Integrato";
- Con Decreto dirigenziale n. 709 del 24.10.2016 pubblicato sul Burc n.71 del 31.10.2016 si è provveduto ad assegnare programmaticamente al comune di Serrara Fontana soggetto attuatore "Comune di Serrara Fontana – Lavori di completamento rete fognante – impianto di depurazione e condotta sottomarina" l'importo di € 2.031.274,74 a valere totalmente su risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione per l'attuazione dell'intervento citato, per il perseguimento degli Obiettivi di Servizio " Tutelare e Migliorare la qualità dell'ambiente in relazione al Servizio Idrico Integrato";
- Con delibera di G.M. n. 95 del 02.10.2017 si è provveduto ad approvare il progetto preliminare come trasmesso dall'ing. Francesco Trani dell'EVI S.p.a. e nominare rup il Responsabile del Servizio Tecnico arch. Alessandro Vacca;
- Con determinazione a contrarre n. 220 del 03.10.2017 si è stabilito di appaltare i servizi tecnici indicati in oggetto, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 157 comma 2 e art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del medesimo D.lgs n. 50/2016 attraverso l'uso della piattaforma ASMECOMM di ASMEL Consortile S.c.a.r.l;
- è stato pubblicato avviso pubblico prot. n. 7862 del 09.10.2017 per n. 15 giorni sull'albo pretorio on-line dell'Ente e sul sito della piattaforma Asmecomm per manifestazioni di interesse da parte di soggetti interessati a partecipare alla procedura;
- entro i termini fissati dall'avviso sono pervenute n. 17 manifestazioni di interesse;

- con verbale del 21.11.2017 prot. n. 9230 il rup in presenza di n. 2 testimoni ha provveduto alla verifica della conformità delle manifestazioni di interesse con quanto previsto dall'avviso pubblico, provvedendo ad ammettere n. 13 soggetti ed ad escluderne n. 4;
- con verbale n. 2 del 28.11.2017 prot. 9421 a seguito di richiesta di riammissione di uno dei soggetti esclusi si è proceduto al riesame ed alla riammissione della manifestazione di interesse del soggetto escluso per cui il numero dei soggetti ammessi risulta pari a n. 14;
- con verbale di sorteggio pubblico prot. n. 9572 del 01.12.2017 effettuato previo avviso pubblico prot. 9422 del 28.11.2016 a seguito di riammissione di ulteriore soggetto alla selezione di cui al verbale del 28.11.2017, si è provveduto ad individuare in forma anonima n. 5 soggetti da invitare alla procedura negoziata coincidenti con i seguenti nominativi:
 1. Ing. Antonio Zambrano corso Garibaldi n. 47, 84123 – Salerno;
 2. Ing. Francesco Colarullo, Vico Carità n. 25, 81050, Francolise (Ce) ;
 3. RTP ing. Angelo Di Gennaro Capogruppo, con arch. Giovanni Cardillo, ing. Paolo De Falco, ing. Lucia Caso e ing. Rosa Anna Auletta, via Nazionale n. 85, 83013, Mercogliano (Av);
 4. IDI Ingegneria per l'ambiente, via Guglielmo Melisburgo n. 4, 80133 Napoli;
 5. Crirob srl, via Pio IX (Parco Bellosguardo) Benevento;
- con determina n. 292 del 04.12.2017 si è provveduto ad approvare la lettera di invito alla procedura negoziata, il disciplinare di gara, schema di parcella, schema di convenzione incarico professionale ed i seguenti modelli per la partecipazione alla gara: modello "A" domanda di ammissione alla gara e dichiarazioni a corredo dell'offerta, modello "B" dichiarazione a corredo dell'offerta, modello "C" dichiarazione tracciabilità flussi finanziari, allegato "D" atto unilaterale d'obbligo, modello "E" dichiarazione di offerta economica, modello "F" dichiarazione di offerta tempo;
- a seguito degli inviti inoltrati dalla centrale di committenza, nel termine del 19.12.2017 previsto dalla lettera di invito, sono pervenute n. 4 offerte come di seguito riportate:
 1. Ing. Francesco Colarullo, vico Carità n. 25 81050 Francolise (Ce), prot. n. 10009 del 14.12.2017;
 2. Crirob srl - Società di Ingegneria e Servizi, via Pio IX (parco Bellosguardo) 82100 Benevento, prot. n. 10056 del 15.12.2017;
 3. Costituendo RTP: IDI srl (capogruppo mandataria) via Guglielmo Melisurgo n. 4, 80133 Napoli – Tizero srl (mandante) via Fratelli Rosselli n. 27, 80010 Qualiano (Na), prot. n. 10086 del 18.12.2017;
 4. Ing. Antonio Zambrano Corso Garibaldi n. 47, 84123 Salerno, prot. n. 10087 del 18.12.2017;
- con verbali n. 1 del 30.11.2018 e n. 2 del 08.02.2018 entrambe in seduta pubblica, il seggio costituito dal rup arch. Alessandro Vacca e dai testimoni dott.ssa Rosanna Mattera e sig.ra Trofa Angela, ha provveduto alla verifica della documentazione amministrativa ad esito della quale sono risultate ammesse tutte le offerte pervenute e si è provveduto, altresì, in conformità a quanto previsto nella lettera di invito, all'apertura delle offerte tecniche (nella seduta del 08.02.2018) per la verifica della presenza della documentazione richiesta, la cui elencazione è stata riportata a verbale;
- al fine di dare seguito alla procedura con determina n. 27 del 20.02.2018 si è provveduto alla nomina della commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 e del regolamento comunale approvato con delibera di G.M. n. 17 del 08.02.2018, con la seguente composizione:

Dott.ssa Rosanna Mattera –presidente, rag. Lucia Cenatiempo-componente, Cristina Palma Poerio Iacono componente;

Rilevato che:

- con numero due seduta riservate i cui esiti sono stati riportati nei verbali n. 3 del 22.03.2018 e n. 4 del 04.04.2018, la commissione giudicatrice ha provveduto alla valutazione delle offerte tecniche e con successiva seduta pubblica in verbale n. 5 del 20.04.2018 ha provveduto all'apertura delle offerte economiche e tempo ed a stilare la graduatoria di gara come segue:

Ditte offerenti	Punteggio finale
1. Costituendo Rtp IDI srl – Tizero srl	77,05
2. Ing. Zambrano Antonio	68,30
3. Crirob srl	65,47
4. Ing. Colarullo Francesco	54,37

proponendo di aggiudicare la gara al Rtp IDI srl – Tizero srl risultata offerta economicamente più vantaggiosa con punteggio finale di 77,05/100.

- nella fase della verifica dei requisiti attraverso il sistema AVCPASS è emersa a carico della società IDI srl – un'annotazione ANAC ai sensi dell'art. 80 co. 12 del dlgs. n.50/2016 su decisione del Consiglio dell'ANAC assunta con delibera n. 225 in data 01.03.2018 ed iscritta in data 11 aprile 2018, per violazione dell'art. 90 comma 8 bis del D.lgs n. 12 aprile 2006 n. 163, comportante "*...la sanzione pari a due mesi di interdizione dalla partecipazione alle procedure di gara, di affidamento di subappalti, oltre che costituire per tale lasso temporale motivo ostativo alla stipula dei contratti ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 80, C.5 lettera f-ter del D.lgs. n. 50/2016 . Il Periodo di interdizione decorre dalla data di pubblicazione dell'annotazione.*"
- Con determina n. 147 del 07.06.2018 si è provveduto per le motivazioni ivi contenute, tra l'altro a:
 - ✓ Prendere atto dei verbali della commissione giudicatrice n.ri 3 del 22.03.2018, n. 4 del 04.04.2018 e n. 5 del 20.04.2018 in seduta pubblica con il quale si è provveduto a stilare graduatoria finale di gara, i quali costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione anche se non materialmente allegati.
 - ✓ Prendere atto dell'annotazione ANAC a carico della società IDI srl con sede in via Guglielmo Melisurgo n. 4, 80133 Napoli mandataria del RTP IDI srl – Tizero srl , disposta ai sensi dell'art. 80 co. 12 del dlgs. n.50/2016 su decisione del Consiglio dell'ANAC assunta con delibera n. 225 in data 01.03.2018 ed iscritta in data 11 aprile 2018, per violazione dell'art. 90 comma 8 bis del D.lgs n. 12 aprile 2006 n. 163, comportante "*...la sanzione pari a due mesi di interdizione dalla partecipazione alle procedure di gara, di affidamento di subappalti, oltre che costituire per tale lasso temporale motivo ostativo alla stipula dei contratti ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 80, C.5 lettera f-ter del D.lgs. n. 50/2016 . Il Periodo di interdizione decorre dalla data di pubblicazione dell'annotazione,*" e per l'effetto escludere il RTP IDI srl – Tizero srl, dalla procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto.
 - ✓ Aggiudicare in via definitiva il servizio tecnico di progettazione definitiva, esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di completamento rete fognante – impianto di depurazione e condotta sottomarina in località S. Angelo, all'ing. Antonio Zambrano con studio in Salerno al Corso Garibaldi n. 47, secondo classificato nella graduatoria di gara con punteggio 68,30/100.
 - ✓ Di dare atto che, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione definitiva diventerà efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;

Considerato che:

- nella fase della verifica dei requisiti a carico dell'ing. Antonio Zambrano è emersa la carenza dei requisiti di capacità economica e finanziaria previsti al punto 11.3 della lettera di invito, in particolare il fatturato annuo indicato relativo ai migliori tre esercizi dell'ultimo triennio risulta essere inferiore al fatturato richiesto pari ad 1,5 volte l'importo a base di gara di € 146.737,33;
- il Responsabile del Servizio Tecnico con nota prot. n. 5200 del 22.06.2018 ha chiesto all'ing. Antonio Zambrano chiarimenti in merito al possesso dei requisiti economico finanziari ovvero di fornire documentazione integrativa a suffragio del possesso del requisito richiesto;

Rilevato che:

- con nota prot. n. 5445 del 28.06.2018 l'ing. Antonio Zambrano ha trasmesso nota di chiarimenti sul possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria, ha sostanzialmente confermato di aver erroneamente interpretato il possesso dei requisiti come riferito al fatturato globale conseguito nei migliori tre esercizi come sommatoria degli importi delle tre annualità, in contrasto con quanto previsto dal punto 11.3 della lettera di invito che richiedeva invece il possesso del requisito riferito alla singola annualità come previsto dall'art. 83 comma 4 lettera a) del dlgs. n. 50/2016 e s.m.i., a cui peraltro espressamente rimanda il punto 11.3 della lettera di invito;
- con medesima nota l'ing. Zambrano richiama, a supporto della sua tesi, la risposta dell'ANAC D19 con la quale, la stessa risponde alla domanda: *Cosa si intende per fatturato globale d'impresa di cui all'art. 41, comma 1, lettera c del codice dei contratti pubblici?* Come si evince dalla domanda, la stessa si riferisce all'art. 41 del dlgs n. 163/2006, ormai abrogato con l'introduzione del nuovo codice e la cui formulazione in merito ai requisiti economico finanziaria risulta del tutto diversa da quella attuale;
- L'ing. Zambrano sostiene, altresì, che il fatturato richiesto non rispetterebbe i principi di proporzionalità e ragionevolezza affermati anche nella faq "D20" dell'ANAC secondo la quale *"non è da considerarsi non incongrua o sproporzionata, né limitativa dell'accesso alla gara, la richiesta di un fatturato, nel triennio progressivo, sino al doppio dell'importo posto a base della gara stessa"*, atteso che, la richiesta di un fatturato annuo del 1,5 dell'importo a base di gara costituirebbe di fatto, su base triennale, ad una richiesta pari a 4,5 l'importo a base di gara. Anche qui la risposta dell'Anac è relativa all'art. 41 del vecchio codice e pertanto ininfluenza ai fini della valutazione in oggetto; il riferimento al punto 2.2.2.1 della linea guida Anac n. 1 approvata con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 973 del 14 settembre 2016 appare anch'esso privo di pregio, in quanto il riferimento ai fatturati annuali seppur non specificamente precisato è implicitamente contenuto nel rimando all'art. 43 comma 4 del nuovo codice, laddove prevede alla lettera a): *"Per gli appalti di servizi e forniture, ai fini della verifica del possesso dei requisiti di cui al comma 1, lettera b), le stazioni appaltanti, nel bando di gara, possono richiedere:*

a) che gli operatori economici abbiano un fatturato minimo annuo, compreso un determinato fatturato minimo nel settore di attività oggetto dell'appalto";

non lasciando adito ad alcuna diversa interpretazione circa il riferimento al fatturato annuo, che non può superare ai sensi del comma 5) il doppio del valore stimato dell'appalto, come emerge in maniera inequivocabile dal testo di legge: *"Il fatturato minimo annuo richiesto ai sensi del comma 4, lettera a) non può comunque superare il doppio del valore stimato dell'appalto, calcolato in relazione al periodo di riferimento dello stesso, salvo in circostanze adeguatamente motivate relative ai rischi specifici connessi alla natura dei servizi e forniture, oggetto di affidamento"*.

Ritenuto:

- Doversi pertanto procedere all'esclusione dalla procedura di gara dell'ing. Antonio Zambrano con studio in Salerno al Corso Garibaldi n. 47, secondo classificato nella graduatoria di gara con punteggio 68,30/100, per assenza dei requisiti di capacità economica e finanziaria di cui all'art. 83 comma 4 lettera a) del Dlgs n. 50/2016 e s.m.i. richiesti al punto 11.3 della lettera di invito approvata con determinazione a contrarre n. 292 del 04.12.2017;
- Che l'ing. Antonio Zambrano doveva già essere escluso in fase di ammissione alla gara per la mancanza dei requisiti economici e finanziari previsti per la partecipazione alla gara, ma che tuttavia per mero errore è sfuggita al seggio di gara la dichiarazione fornita a parte dal modello "A"

approvato con la lettera di invito (e contenete dichiarazione di possesso dei requisiti previsti) contenente indicazione di fatturati inferiori a quelli previsti;

- Doversi procedere all'ulteriore scorrimento della graduatoria ai fini dell'aggiudicazione al terzo classificato;

Visto:

- Il Nuovo Codice dei contratti, Dlgs. n. 50/2016 e s.m.i;
- il D.P.R. 207/2010 e s.m.i;
- Visto l' art. 183 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- Visto lo statuto comunale ed il vigente regolamento comunale di contabilità;
- Visto, in particolare, l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

D E T E R M I N A

1. La premessa è parte integrante della presente determinazione e ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. Escludere dalla procedura di gara l'ing. Antonio Zambrano con studio in Salerno al Corso Garibaldi n. 47, secondo classificato nella graduatoria di gara con punteggio 68,30/100, per assenza dei requisiti di capacità economica e finanziaria di cui all'art. 83 comma 4 lettera a) del Dlgs n. 50/2016 e s.m.i. richiesti al punto 11.3 della lettera di invito approvata con determinazione a contrarre n. 292 del 04.12.2017.
3. Annullare ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/90 e s.m.i il verbale di gara n. 1 del 30.01.2018 e 2 del 08.02.2018 nella parte relativa all'ammissione alla procedura di gara dell'Ing. Antonio Zambrano con studio in Salerno al Corso Garibaldi n. 47 istanza prot. n. 10087 del 18.12.2017.
4. Annullare ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/90 e s.m.i, anche ad una valutazione dei contrapposti interessi, atteso l'interesse pubblico al ripristino dei principi della legalità, imparzialità e buon andamento dell'attività della pubblica amministrazione, la determinazione n. 147 del 07.06.2018 nella parte relativa all'aggiudicazione definitiva non efficace all'ing. Antonio Zambrano con studio in Salerno al Corso Garibaldi n. 47.
5. Aggiudicare in via definitiva il servizio tecnico di progettazione definitiva, esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di completamento rete fognante – impianto di depurazione e condotta sottomarina in località S. Angelo, alla soc. Crirob srl Società di Ingegneria e Servizi con sede in Benevento alla via Pio IX, parco Bellosguardo, che segue in graduatoria di gara con punteggio 65,47/100.
6. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione definitiva diventerà efficace solo dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti;
7. Di pubblicare il presente provvedimento sul profilo istituzionale di questo Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web, ai sensi di quanto previsto dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;
8. Di comunicare l'esito dell'aggiudicazione agli operatori economici secondo le modalità di cui all'art. 76, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016 e l'esclusione all'operatore economico ing. Antonio Zambrano.

la presente determinazione:

(X) anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio comunale da oggi per 15 giorni consecutivi;

() esecutiva di precedente atto, non è soggetta a pubblicazione all'albo pretorio ed avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all' art. 183, comma 9, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

(X) non comportando impegno di spesa, non sarà sottoposta al visto del responsabile del servizio finanziario e diverrà esecutiva dopo il suo inserimento nella raccolta di cui all' art. 183, comma 9^, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

() comportando impegno di spesa è stato acquisito il parere del Responsabile del Servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura di cui all' art. 183, comma 9^, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, diventando esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione;

A norma dell'articolo 8 della legge n. 241/1990, si rende noto che il responsabile del procedimento è il Responsabile del Servizio Tecnico – Arch. Alessandro VACCA - e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono 081/9048825 - Servizio Tecnico.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO
Arch. Alessandro VACCA



Copia della presente determinazione viene trasmessa:

- (X) Sindaco
- (X) Responsabile Servizio Finanziario
- (X) Responsabile del Servizio Amministrativo
- (X) Segretario Comunale

Il Responsabile del Servizio Tecnico
Arch. Alessandro Vacca



N. _____ del REGISTRO DELLE
PUBBLICAZIONI ALL'ALBO PRETORIO

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'Albo Pretorio ON-LINE dell'Ente per quindici giorni consecutivi dal _____

Data _____

Il Responsabile del Servizio Tecnico
Arch. Alessandro Vacca

Copia conforme all'originale in carta libera ad uso amministrativo.

Serrara Fontana, lì _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO
Arch. Alessandro Vacca